中国测绘学会团体标准
《耕地非农化监测数据规范》
编制说明

团体标准项目名称：《耕地非农化监测数据规范》

团体标准项目编号：2025年团体标准（第二批）立项公告

征求意见团体标准名称：《耕地非农化监测数据规范》

送审团体标准名称：《XXXXX》

（此栏送审时填写）

报批团体标准名称：《XXXXXXXX》

（此栏报批时填写）

承担单位：江西省地质局工程地质大队

当前阶段：☑征求意见　　□送审稿审查　　□报批稿报批

编制时间：二〇二六年十月

一、 工作简况

1. 任务来源

2025 年 11 月 17 日，中国测绘学会发布《关于 2025 年中国测绘学会团体标准（第二批）立项的公告》，由江西省地质局工程地质大队申报的团体标准《耕地非农化监测数据规范》正式列入团体标准立项名单。

2. 目的意义

随着我国城市化进程的加快，耕地 “非农化” 问题依然存在，而且形式多样，违规占用耕地建住宅、搞绿化造林、道路两侧超标准建设绿化带、大规模挖湖造景等现象，屡有发生。这些行为，直接冲击耕地红线、威胁国家粮食安全。所以，制定一套科学、统一、可落地的耕地非农化监测数据规范对于填补国内在该领域的空白意义重大，影响深远。

3. 起草单位及主要起草人

参与《耕地非农化监测数据规范》编制的有来自广东、江苏、江西、吉林、山西、湖北、浙江、河北、安徽、天津 10 个省市的 13 家单位：江西省地质局工程地质大队、山西省测绘地理信息院、湖北省国土测绘院、河北省地质矿产勘查及开发局第六地质大队（河北省地质矿产勘查及开发局航空测量应用中心）、广州市城市规划勘测设计研究院有限公司、云图信息（吉林）股份有限公司、常州市测绘院、常州市新北自然资源和规划技术保障中心、星际空间（天津）科技发展有限公司、杭州通泰测绘有限公司、江西工程职业学院、安徽平川测绘科技有限公司、苏州中科天启遥感科技有限公司。以上单位是测绘地理信息服务行业尤其是本区域内有着多年专业技术经验的国有、事业和企业单位，参编人员为单位技术、管理岗位的负责人，熟悉耕地非农化发现、处置、治理等全过程，组成了具有

行业代表、地域代表、专业代表的强有力的编制工作团队，可以保证有效的工作进度和质量，很好的开展和完成编制工作，并在行业、全国范围内助力标准落地实施、推广应用和改进升级。

4. 主要工作过程

在标准计划《关于2025年中国测绘学会团体标准（第二批）立项的公告》文件下达后，江西省地质局工程地质大队等13家单位组织技术骨干成立标准工作组，于2026年5月29日召开工作组启动会，经过一系列文献分析、试验验证、行业调研、研讨会讨论工作，于2026年10月30日形成征求意见稿，各阶段进度如下：

1）立项启动

在标准计划《关于2025年中国测绘学会团体标准（第二批）立项的公告》文件下达后，江西省地质局工程地质大队等主参编单位技术骨干成立标准工作组。因疫情影响，标准工作组于2026年5月29日在北京召开了启动会暨第一次工作会议，启动会对标准大纲、标准草案、进度计划进行讨论，确定了编制大纲、编制计划，明确了分工。

2）标准起草阶段

主参编单位根据启动会确定的编制大纲、标准草案、编制计划、编制分工及第一次工作会议收集到的意见反馈，各章编制小组参考现行国家、行业标准，在总结各单位关于非农化专项整治工作项目经验的基础上，于2026年6月底上交了规程各部分初稿。

主编单位对各参编单位提交的材料进行修改汇总，于2026年7月底形成规程初稿。

2026年8月24日至25日，召开标准编制研讨会，就规程内容、格式、

行文逻辑等进行交流，并对规程草案进行修改完善。

3）征求意见

经过前期多轮修改，于2026年10月30日形成了规程的征求意见稿。

4）送审阶段

……

5）报批阶段

……

二、 标准编制原则和确定标准主要内容（如技术指标、参数、公式、性能要求、试验方法、检验规则等）的论据；修订标准时，应增列新旧标准水平的对比。

1. 编制原则

本标准根据 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

2. 确定标准主要内容的论据

本标准的制定过程中，认真遵循了先进性、实用性、协调性和规范性等原则，并重点把握以下几个方面：

（1）内容与相关国家标准、行业标准等协调一致。

（2）充分体现了耕地非农化不同类别的监测数据特性，注重可操作性，避免与其他标准内容上较大的重叠。

（3）本标准主要参考以下标准进行编制：

GB/T 2260　中华人民共和国行政区划代码

GB/T 10114　县以下行政区划代码编制规则

GB/T 19710.1—2023　地理信息 元数据 第1部分：基础

GB/T 21010　土地利用现状分类

GB 35650　国家基本比例尺地图测绘基本技术规定

GB/T 42547　地籍调查规程

TD/T 1010　土地利用动态遥感监测规程

（4）标准的内容结构

1）术语和定义：规定耕地、耕地非农化、住宅类耕地非农化、非住宅类耕地非农化、监测图斑、实地核实、佐证材料、成果复核等核心术语；设置缩略语，统一 CGCS2000 行业通用缩写。

2）数据构成基本规定：规定时空基准（2000 国家大地坐标系、1985 国家高程基准、3 度分带高斯- 克吕格投影、公历纪年北京时间）；明确监测基本单元、文件命名规则；划分监测图斑住宅类、非住宅类一至四级数据分类体系。

3）监测图斑数据构成：确立了监测图斑以单个图斑为组织单元，由基础地理数据、核实数据、佐证材料数据、元数据四大部分组成，通过统一图斑编号实现多源数据关联，并分别规定了四类数据的具体内容与技术要求：①基础地理数据明确了二调、三调、年度变更调查、三区三线等本底数据源；②核实数据区分通用属性、住宅类特有属性、非住宅类特有属性与空间矢量数据，规定了字段、值域、约束条件及采集手段；③佐证材料数据规范了现场影像、审批文书、勘界成果、违法认定文书等材料的格式、数量与举证要求；④元数据依据 GB/T 19710.1—2023，设置了标识、数据质量、空间参照、内容、管理维护五大信息子集。

4）数据组织：规定以县级行政区为组织单元、单图斑为细化单元的数据组织模式；划分数据分层；制定图斑编号、佐证材料文件完整命

名规则；区分关系型、文件型、混合型三类数据库部署方案及适用业务场景；明确空间、属性、元数据的数据交换格式要求。

5）质量控制方法：实行 “两级检查、一级验收” 质量管理制度；开展过程质量控制，包含数据完整性、空间位置精度、属性准确性、拓扑一致性、举证材料、元数据多维度检查项；按照缺陷严重程度划分轻微、一般、严重缺陷，建立优秀、良好、合格、不合格四级成果质量评定规则。

6）成果归档与管理要求：明确数据库成果、技术文档、过程数据、质量文件归档范围；对归档介质、命名、格式、归档时限作出规定；划分不同成果保管期限，提出保密保管、环境条件、借阅销毁管理规则；建立数据库动态更新机制，要求留存历史版本、记录更新日志；明确成果汇交内容，确定分类分级数据共享原则、共享流程以及脱密安全审查要求。

7）证实方法：规定通过核查基础地理资料收集清单、监测实施方案、外业核查记录表、勘界测量成果、数据整合处理日志、两级检查记录、成果归档清单、汇交凭证等文件记录，完成本标准各技术条款证实。

8）附录

①资料性附录：分别给出了核实数据、佐证材料数据及元数据的规范化填写说明。

②规范性附录：给出了数据字典与代码表，供数据建库、程序开发直接使用。

三、 主要试验(或验证)的分析、综述报告，技术经济论证，预期的

经济效果

本规范在调研大量耕地非农化监测数据应用场景，并开展大量外业比对验证实验的基础上，耕地非农化监测数据的技术要求，规范了耕地非农化监测数据生产、质检、汇交、入库的技术流程，确定耕地非农化监测数据核查的各类方法。

本规范将解决耕地非农化监测数据生产验收、类别判定及外业核查场景下监测成果的可靠性问题。通过统一耕地非农化监测数据的技术规则，可以提升监测成果的准确性、一致性和可信度，避免监测作业中因技术口径不统一、指标理解偏差造成图斑判识错误、边界采集偏差、属性填报失实等问题，保障耕地非农化监测成果质量，提升常态化监测工作效率，助力耕地非农化常态化监测体系落地推广，服务耕地保护和国土空间治理。

本规范中的技术要求已在多地自然资源部门、农业农村部门、测绘调查单位开展试点应用，用于耕地非农化监测图斑识别、成果质检和项目验收，为耕地保护相关监测项目顺利实施提供有力技术支撑，为落实耕地保护硬措施提供标准化保障，该规范发布实施后将取得良好的社会经济效益。

四、 采用国际标准和国外先进标准的程度，以及与国际、国外同类标准水平的对比情况，或与测试的国外样品、样机的有关数据对比情况。

经查阅相关规范材料，本规范在制定过程中，未检索到对应的国际标准或国外同类规范。本规范为耕地非农化监测数据生产、质检、汇交及成

果验收提供统一技术依据，对于规范自然资源调查监测、耕地非农化常态化监测工作具有重要意义。其内容贴合业务实际、可操作性强，达到国内领先水平。

五、 与有关的现行法律、法规和国家和行业标准的关系

本标准与现行法律、法规和国家和行业标准没有冲突

六、 重大分歧意见的处理经过和依据

无

七、 标准作为强制性标准或推荐性标准的建议

本标准为推荐性团体标准。建议在标准发布实施后，结合行业应用反馈，进一步完善内容，适时推动升级为行业标准或国家标准。

八、 贯彻标准的要求和措施建议(包括组织措施、技术措施、过渡办法等内容)

无

九、 标准提升转化和废止建议

建议本团体标准发布实施以后，跟踪行业应用情况，积累实践数据，适时申报行业标准或国家标准。

十、 其他应予说明的事项

无